

参議院選挙制度の見直しについて（たたき台）

参議院議長 西岡 武夫

1. 一票の較差是正は、国民の基本的人権にも関わる喫緊の課題であり、早急に取り組む必要がある。しかし、現行の都道府県単位の選挙区を前提とした場合、較差是正には限界がある。こうした状況にかんがみ、参議院選挙制度について、次のような見直しを行うことが必要と考える。
2. 現行の全国単位の比例代表選出議員の選挙及び都道府県単位の選挙区選出議員の選挙を廃し、総議員（242名）につき、全国9つのブロック単位の選挙区に人口比例により定数を配分した上で非拘束名簿式比例代表制の選挙により選出することとする。
なお、個人の候補者の立候補を認めるかどうか、総定数を削減するかどうかは、今後検討を行う。

9ブロック

| ブロック名 | 都道府県名 |
|-------|----------------------------|
| 北海道 | 北海道 |
| 東北 | 青森、岩手、宮城、秋田、山形、福島 |
| 北関東信越 | 茨城、栃木、群馬、新潟、長野 |
| 南関東 | 埼玉、千葉、神奈川、山梨 |
| 東京 | 東京 |
| 中部 | 富山、石川、岐阜、静岡、愛知、三重 |
| 関西 | 福井、滋賀、京都、大阪、兵庫、奈良、和歌山 |
| 中国・四国 | 鳥取、島根、岡山、広島、山口、徳島、香川、愛媛、高知 |
| 九州・沖縄 | 福岡、佐賀、長崎、熊本、大分、宮崎、鹿児島、沖縄 |

3. 見直しの進め方としては、来年の統一地方選の前までに各会派で検討していただき、その後、本検討会での御協議を踏まえ、立法化作業に入り、来年の常会中に公職選挙法改正案の成立を目指す。

以上

ブロック制を採用した場合の議席配分(9ブロック・定数242)

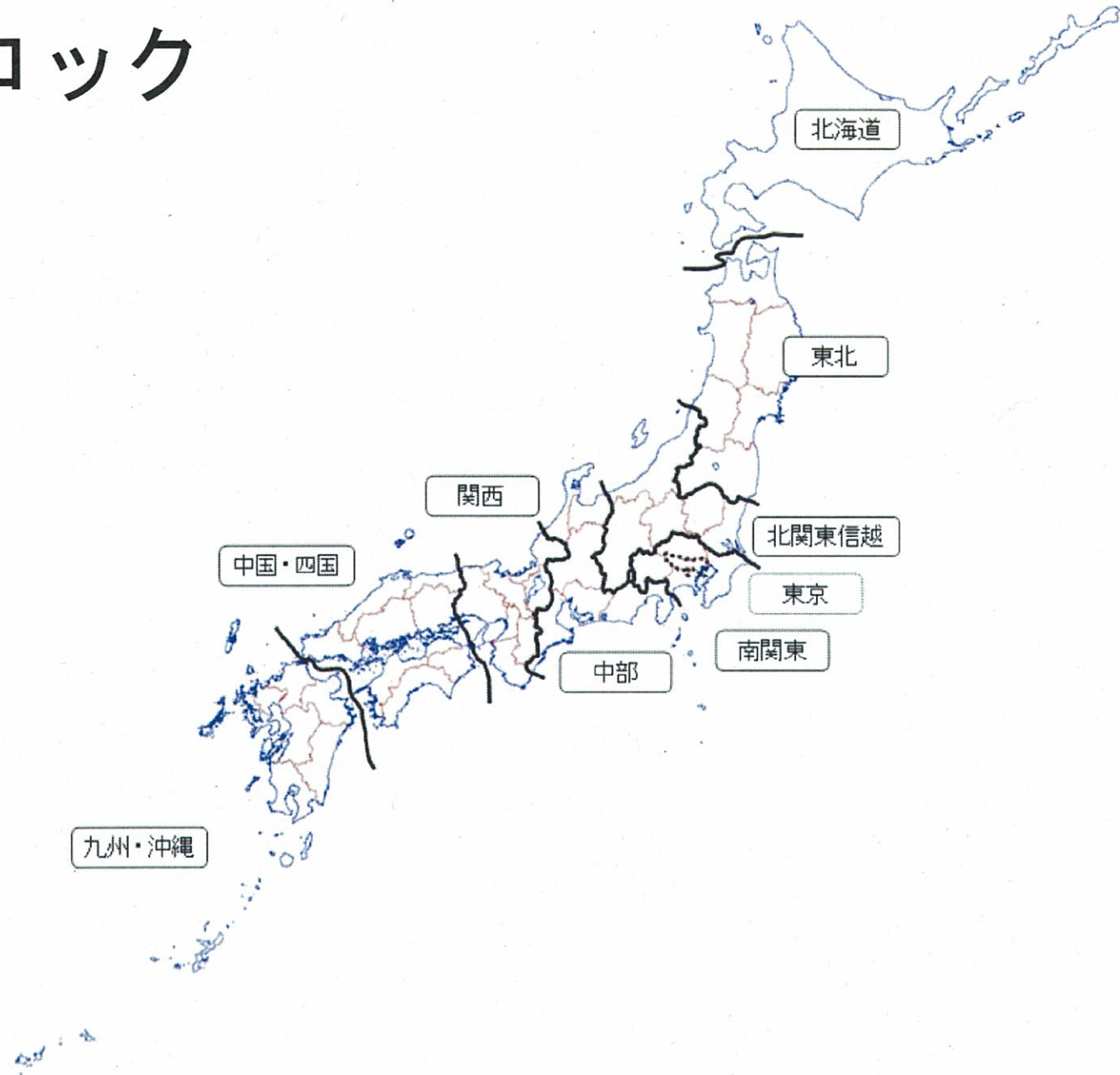
9ブロック(第28次地方制度調査会が提示した区域例を参考としたブロック)

| ブロック名 | 都道府県名 |
|-------|----------------------------|
| 北海道 | 北海道 |
| 東北 | 青森、岩手、宮城、秋田、山形、福島 |
| 北関東信越 | 茨城、栃木、群馬、新潟、長野 |
| 南関東 | 埼玉、千葉、神奈川、山梨 |
| 東京 | 東京 |
| 中部 | 富山、石川、岐阜、静岡、愛知、三重 |
| 関西 | 福井、滋賀、京都、大阪、兵庫、奈良、和歌山 |
| 中国・四国 | 鳥取、島根、岡山、広島、山口、徳島、香川、愛媛、高知 |
| 九州・沖縄 | 福岡、佐賀、長崎、熊本、大分、宮崎、鹿児島、沖縄 |

| ブロック | 第22回参院選 当日有権者数 (平成22年7月11日) | 配当基数 | 配当議員数 | 最も一票の価値 の重い選挙区と の較差 |
|-------|-----------------------------------|--------|-------|---------------------------|
| 南関東 | 18,856,803 | 43.866 | 44 | 1.117 |
| 関西 | 17,493,203 | 40.694 | 40 | 1.140 |
| 中部 | 13,946,367 | 32.443 | 32 | 1.136 |
| 九州・沖縄 | 11,847,114 | 27.560 | 28 | 1.103 |
| 東京 | 10,620,508 | 24.706 | 24 | 1.153 |
| 中国・四国 | 9,519,856 | 22.146 | 22 | 1.128 |
| 北関東信越 | 9,411,317 | 21.893 | 22 | 1.115 |
| 東北 | 7,729,406 | 17.981 | 18 | 1.119 |
| 北海道 | 4,604,561 | 10.711 | 12 | 1.000 |
| 合計 | 104,029,135 | | 242 | |

(注)配当基数とは、総定数を各ブロックの有権者数により按分したものであり、次の算式により求められる。
配当基数＝総定数×[(当該ブロックの有権者数)÷(全ブロックの有権者数)]

9 ブロック



OECD諸国の一院制・二院制の別(2010年)

| | 国名 | 二院制/ 一院制 | 政治体制 | 連邦制/ 単一国家 | 下院/ 一院 院定数 | 下院/ 一院 任期(単 位:年) | 上院定数 | 上院選出方法 | 上院任期 (単位:年) | 人口(単 位:万人) | 1議席当たりの人口 (単位:万人) | | 備考 |
|---------|----------|-------------|--------|--------------|------------------|---------------------------|------|------------------------|----------------|---------------|----------------------|-------|----------------------------------|
| | | | | | | | | | | | 下院/ 一院 | 上院 | |
| アジア | 日本 | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 480 | 4 | 242 | 直接選挙 | 6 | 12699.5 | 26.5 | 52.5 | |
| | 韓国 | 一院制 | 大統領制 | 単一国家 | 299 | 4 | — | — | — | 4850.1 | 16.2 | — | |
| | トルコ | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 550 | 4 | — | — | — | 7570.5 | 13.8 | — | |
| 欧州 | アイスランド | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 63 | 4 | — | — | — | 32.9 | 0.5 | — | |
| | アイルランド | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 166 | 5 | 60 | 間接選挙+任命 | 5 | 458.9 | 2.8 | 7.6 | |
| | イギリス | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 650 | 5 | 734 | 世襲+任命 | 終身 | 6189.9 | 9.5 | 8.4 | 上院定数は2010年6月現在の現員。 |
| | イタリア | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 630 | 5 | 322 | 直接選挙+任命 | 5 | 6009.8 | 9.5 | 18.7 | 上院定数のうち直接選挙で選出されるのは315。 |
| | オーストリア | 二院制 | 半大統領制* | 連邦制 | 183 | 5 | 62 | 間接選挙 | 不定 | 838.7 | 4.6 | 13.5 | |
| | オランダ | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 150 | 4 | 75 | 間接選挙 | 4 | 1665.3 | 11.1 | 22.2 | |
| | ギリシャ | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 300 | 4 | — | — | — | 1118.3 | 3.7 | — | |
| | スイス | 二院制 | 参事会制** | 連邦制 | 200 | 4 | 46 | 直接選挙 | 4 | 759.5 | 3.8 | 16.5 | |
| | スウェーデン | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 349 | 4 | — | — | — | 929.3 | 2.7 | — | |
| | スペイン | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 350 | 4 | 264 | 直接選挙+間接選挙 | 4 | 4531.7 | 12.9 | 17.2 | |
| | スロバキア | 一院制 | 半大統領制* | 単一国家 | 150 | 4 | — | — | — | 541.2 | 3.6 | — | |
| | チェコ | 二院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 200 | 4 | 81 | 直接選挙 | 6 | 1041.1 | 5.2 | 12.9 | |
| | デンマーク | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 179 | 4 | — | — | — | 548.1 | 3.1 | — | |
| | ドイツ | 二院制 | 議院内閣制 | 連邦制 | 622 | 4 | 69 | 任命 | 不定 | 8205.7 | 13.2 | 118.9 | 下院定数の議席数は超過議席***を含む。超過議席を除くと598。 |
| | ノルウェー | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 169 | 4 | — | — | — | 485.5 | 2.9 | — | |
| | ハンガリー | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 386 | 4 | — | — | — | 997.3 | 2.6 | — | |
| | フィンランド | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 200 | 4 | — | — | — | 534.6 | 2.7 | — | |
| | フランス | 二院制 | 半大統領制* | 単一国家 | 577 | 5 | 343 | 間接選挙 | 6 | 6263.7 | 10.9 | 18.3 | |
| | ベルギー | 二院制 | 議院内閣制 | 連邦制 | 150 | 4 | 71 | 直接選挙+間接選挙+上院議員による指名+王族 | 4 | 1069.8 | 7.1 | 15.1 | |
| | ポーランド | 二院制 | 半大統領制* | 単一国家 | 460 | 4 | 100 | 直接選挙 | 4 | 3803.8 | 8.3 | 38.0 | |
| ポルトガル | 一院制 | 半大統領制* | 単一国家 | 230 | 4 | — | — | — | 1073.2 | 4.7 | — | | |
| ルクセンブルク | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 60 | 5 | — | — | — | 49.2 | 0.8 | — | | |
| 米州 | アメリカ合衆国 | 二院制 | 大統領制 | 連邦制 | 435 | 2 | 100 | 直接選挙 | 6 | 31764.1 | 73.0 | 317.6 | |
| | カナダ | 二院制 | 議院内閣制 | 連邦制 | 308 | 4 | 105 | 任命 | 75歳まで | 3389.0 | 11.0 | 32.3 | |
| | チリ | 二院制 | 大統領制 | 単一国家 | 120 | 4 | 38 | 直接選挙 | 8 | 1713.5 | 14.3 | 45.1 | |
| | メキシコ | 二院制 | 大統領制 | 連邦制 | 500 | 3 | 128 | 直接選挙 | 6 | 11064.5 | 22.1 | 86.4 | |
| 大洋州 | オーストラリア | 二院制 | 議院内閣制 | 連邦制 | 150 | 3 | 76 | 直接選挙 | 6(一部3) | 2151.2 | 14.3 | 28.3 | |
| | ニュージーランド | 一院制 | 議院内閣制 | 単一国家 | 122 | 3 | — | — | — | 430.3 | 3.5 | — | |

*半大統領制とは、直接選挙され一定の行政上の権限を有する大統領と議会に責任を負う政府が併存する政治体制。

**参事会制とは、政府は議会に責任を負わず、議会を解散することができない政治体制。

***議席計算の過程で、定数598を超える議席が発生し(超過議席)、その議席分だけ当該総選挙に限り議席増が認められる。

(出典)国立国会図書館資料に一部加筆