



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

8月25日

1988年

第17号

(总号: 570)

目 录

国务院关于加强交通运输安全工作的决定.....	(547)
国务院关于表彰奖励参加黄淮海平原农业开发实验的科技人员的决定.....	(552)
国务院表彰奖励的参加黄淮海平原农业开发实验的科技人员名单.....	(552)
国务院、中央军委关于妥善处理军队与地方部分房地产权属问题的通知.....	(557)
国务院关于严格控制召开全国性会议的通知.....	(559)
国务院批转建设部关于审定第二批国家重点风景名胜区报告的通知.....	(561)
建设部关于审定第二批国家重点风景名胜区的报告.....	(561)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决公司政企不分问题的通知.....	(573)

民政部关于同意青海省设立德令哈市给青海省人民政府的批复·····	(574)
民政部关于同意陕西省撤销榆林县、安康县、商县设立榆林市、安康市、 商州市给陕西省人民政府的批复·····	(574)
中华人民共和国主席任免人员·····	(575)
国务院任免人员·····	(575)

国务院关于加强交通运输安全工作的决定

(1988年7月24日)

国发〔1988〕48号

交通运输业是国民经济发展的重要前提和支柱。改革开放以来，交通运输面临新的形势，任务更加繁重和艰巨。搞好交通运输安全，对于保障人民生命财产，维护社会安定，促进改革开放顺利进行，保证国民经济持续稳定发展，具有十分重要的意义。在最近召开的全国交通安全工作会议上，国务院总理李鹏同志作了重要指示，国务委员邹家华同志作了重要讲话，各地区、各部门要认真贯彻执行。

近几年来，交通运输部门深化改革，实行各种形式的承包经营责任制，取得了显著成绩。安全运输工作也取得了一定成效，积累了不少好的经验，涌现出一批先进集体和个人，保证了运输任务的完成。但是，必须清醒地看到，当前交通安全状况还很不好。今年以来，全国重大交通事故接连发生，国家和人民生命财产受到巨大损失，造成了极其不良的影响。更为令人担忧的是还存在着相当严重的隐患。搞好交通安全，已经到了刻不容缓的地步。要扭转当前安全不好的被动状况，开创交通运输安全的新局面，需要坚持不懈地做艰苦、扎实、细致的工作，光治标不行，必须治本。

为了统一思想和行动，确保交通运输安全，必须要有一个共同的目标。全国交通运输安全工作的奋斗目标是：**紧急动员起来，加强领导，深化改革，抓好基础，严格管理，建立科学的管理体系，完善必要的技术设备和监控手段，建设一支思想好、作风硬、基本功扎实、纪律严明的职工队伍，坚决防止重大恶性事故，最大限度地减少一般事故，安全、优质、高效地为社会主义现代化建设服务。**为实现这一奋斗目标，特作如下决定。

一、提高认识，加强领导，狠抓内部管理。

当前交通运输安全状况不好，原因是多方面的，有主观原因，也有客观原因，但主要原因是内部管理问题。突出表现是领导不力，管理不严，安全责任制不落实；劳动纪律松弛，违章违纪严重；设备管理维修跟不上；培训抓得不够，职工技术业务水平下降；维护社会交通治安秩序抓得不够。对此，各级领导要有统一的、明确的认识。

认识不提高，领导不加强，安全则无保障。各级领导一定要提高对交通运输安全重要性和紧迫性的认识，认真贯彻安全第一、预防为主方针，实行领导负责制。各部门、各单位主要负责同志对安全负第一位的责任，要按级负责，建立安全管理网。要转变领导作风，反对官僚主义和好人主义，坚持“严肃、认真、周到、细致”的工作作风，深入调查研究，狠抓落实工作。要正确处理安全与生产、安全与效率、安全与效益的关系，在保证安全的前提下挖潜扩能，发展生产。

狠抓内部管理，关键和核心问题是要突出一个“严”字，整顿和克服劳动纪律松弛和违章违纪现象。严格管理，首先要从领导干部做起，严以律己，敢抓敢管，不护短、不迁就，不准隐瞒和迟报事故；广大职工应当发扬“一点不差，差一点也不行”的精神，自觉地、严格地、一丝不苟地执行各项规章制度。对于在交通安全工作中作出贡献的先进单位和个人要大力表彰，对于有章不循、违章操作而造成事故的，要坚决处理，触犯刑律的要追究法律责任。切实做到严密组织，严格要求，严明纪律和赏罚分明。

二、深化改革，进一步完善承包经营责任制，建立健全安全责任制。

铁路大包干和其他交通运输部门实行的承包经营责任制，方向是正确的，成效也是显著的，但要根据交通运输行业的特点，进一步深化和完善。铁路是高度集中的企业，是国民经济的大动脉，具有半军事化的特点。在实行大包干中，铁路局和分局可实行全面承包，基层站段的承包则应采取综合指标管理和考核的办法。在劳动工资方面，主要工种的关键岗位可以实行固定工制，并对其中的主要人员适当提高报酬，但必须严格考核，真正做到符合要求，胜任工作；辅助工种应提倡实行合同工制。其他运输部门也可按照这一精神进行改革。

要克服重效益轻安全的短期行为，把安全指标作为重要内容列入承包经营责任制和任期目标责任制中。凡是没有列入的，要立即列入；不完善的，要加以完善。要加强班组安全管理，把安全措施层层落实到每个岗位和职工，把安全指标与企业和个人经济利益挂起钩来。要妥善处理完成生产经营任务与保证安全运输之间的关系，在企业升级，干部考核任免，职工晋级，评选先进单位、个人和发放奖金时，安全指标具有否决权。

要把严格培训，提高职工技术业务素质，作为确保安全，健全安全责任制的一项重

要内容。特别要重视对生产第一线的班组长和操作人员的培训。招收新工人时，要严格考核。关键岗位的职工，必须培训合格后才能上岗。平时要组织大练基本功，开展技术表演活动，实行定期轮训考核，做到培训工作经常化、制度化。对领导干部特别是新担任领导职务的同志，要加强安全管理方面的专门培训。要注意改善培训条件，办好技工学校 and 职工学校。有关的大专院校要开设安全教育课程，使学生在校时就受到系统的安全知识教育，增强安全意识。

三、加强对设备的维护、保养和修理，确保设备完好。

保持设备处于良好状态，是交通安全的重要保证。各单位要把设备和线路的维护、保养和修理放在重要位置，严格执行使用、维护和检修制度。不准扣减计划内的维修费，不准挤占维修材料，不准抽调定编的维修力量，确保按质、按量、按时完成修理任务，使运输设备和线路始终处于良好状态。要树立全局观点，坚决反对只顾本单位的利益，该修不修，能拖就拖，能推就推，以邻为壑的错误做法。有关部门要为交通运输部门生产合格的产品，并要保证供应设备修理所需要的原材料及配件。

今后，在新建和更新改造项目中，要有相应的安全设施专项投资，必须实行安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时验收的原则，对不符合安全要求的，不准投资、不准施工、不准投入使用，以切实保证安全，不留后患。

四、依靠技术进步，优化运输结构。

要加强交通运输安全方面的科学技术和新技术的运用。对于已经研制成功的装置和设备，要加速安装，完善配套。对于尚未解决的课题，要加快攻关进度，有的要列入国家重点攻关项目。要认真落实这方面的经费。积极引进、消化国际先进的管理方法、手段，提高安全管理水平。要树立大交通观念，优化运输结构，逐步建立合理的综合运输体系，充分发挥各种运输工具的作用。用经济和行政手段，促使运输的合理分流，缓解铁路严重超负荷状况。由国家计委牵头，组织有关部门，通过调查研究，提出方案。

五、加强安全法制建设和监督监察工作。

交通安全法制建设，当前要着重抓好三方面的工作：一是抓紧制定和完善有关保证交通安全的法规，做到事事有法可依；二是严格执法，做到有法必依，执法必严，违法必究；三是要在全社会大造舆论，大张旗鼓地开展交通运输安全的宣传工作，提高广大

人民群众的法制观念，使人人知法、懂法、守法。各地区、各部门都要重视和支持安全监督监察工作，选派熟悉业务、善于联系群众、敢于坚持原则的人员，充实安全监督监察机构。安全监督监察部门要公正、权威地履行职责，把主要精力放在预防事故的工作上。

交通运输系统各单位要立即开展一次安全检查整顿。抓好四查：查思想、查管理、查纪律、查隐患。对查出的问题，凡是能够解决的要立即解决；不能马上解决的，也要采取临时措施加以补救，并提出解决办法，限期解决；对过去隐瞒和久拖不决的事故要抓紧处理。检查整顿要层层进行，落实到每个岗位、每个职工。要充分相信和依靠各单位的领导和职工。不走过场，不搞形式主义，要重在落实，注重实效。检查整顿之后，要使这项工作形成制度，把安全检查列入日常生产管理工作的议程。交通运输部门和各省、自治区、直辖市人民政府，要在第三季度末向国务院正式报告检查整顿结果；同时，要制定本地区、本部门交通运输安全规划，于今年底上报国务院。

六、加强思想政治工作，关心职工生活。

各单位要根据新时期思想政治工作的新特点，联系实际，采用生动活泼、群众喜闻乐见的形式，把思想工作做到生产和职工生活中去，教育广大职工懂得本职工作同运输安全的密切关系，增强职工搞好安全运输的自觉性。教育广大职工加强主人翁责任感，树立良好的职业道德，发扬艰苦奋斗的精神，顾全国家大局，克服和防止“一切向钱看”的思想，以对人民高度负责的精神，自觉遵守纪律，做好本职工作，保证运输安全。为了加强对思想政治工作的领导，交通运输部门可进行党委书记兼任行政副职的试点。

在加强思想政治工作的同时，各级领导要关心职工生活，依靠自己的力量，努力解决他们的实际困难。要抓紧解决边远地区职工的吃水、供电、医疗卫生、文化生活和子女上学、就业等问题，做好运输第一线职工家属的工作。要为保证运输第一线职工尤其是驾驶人员的休息创造必要的条件，解决他们超劳的问题。

七、落实好几项具体政策。

为了提高交通运输部门自我积累、自我发展、自我改造的能力，国家根据目前条件，决定采取以下措施：根据全国物价改革的总体方案，考虑适当调整部分运价；对保障交通安全所需贷款，银行应优先予以安排；适当提高铁路大修折旧率；民航部分技术骨干

跨省调动不受户口限制；公路交通管理经费不足的地区，经省（区、市）财政部门审核并报省（区、市）人民政府批准，可适当增加养路费划拨给公安部门的比例；在主要公路干线的乡镇，设置道路交通管理机构；研究制定运输工具、货物、旅客人身意外伤害和第三者责任的法定保险制度等。有关部门和地方要抓紧提出具体方案，上报批准后实施。

八、地方政府要把交通运输安全工作列入重要议事日程。

各级地方政府要加强对本地区交通安全工作的领导，层层建立安全责任制。除抓好以上各项工作外，要进一步贯彻落实国务院一系列有关搞好交通安全的各项规定；抓好本地区的交通治安工作，对哄抢运输物资、盗窃交通安全器材、破坏交通安全等刑事犯罪活动，要坚决依法予以打击；重要铁路区段、港口、桥梁、隧道、航道和航标，要配合武警部队和交通部门建立保护制度；加强对铁路道口的管理；严禁把易燃、易爆和其他危险品带上车、船、飞机；对农村个体、集体车船要严格管理，尽快扭转失管失控的状况；维护机场秩序，严格执行保护机场净空条件的有关规定；按照《国务院关于改革道路交通管理体制的通知》（国发〔1986〕94号）的规定，要进一步加强对拖拉机交通运输安全的管理；根据国务院已有的规定，对现在各种检查站进行清理整顿，统筹规划检查站的布局，把乱设卡、滥收费的混乱现象限期加以纠正。

九、有计划、有步骤地增加运输能力。

加强交通运输安全，当前主要应从强化管理入手。同时也应看到，交通运输仍然是国民经济的突出薄弱环节，要从根本上改变交通运输安全不好的状况，增加投入，扩大能力，更新设备，增添安全设施和现代管理手段，同样是不可忽视和十分必要的。这不仅是保证安全的需要，也是发展生产的需要。随着国民经济的发展，交通运输的能力和 demand 之间的矛盾将会更加突出。各地区、各部门都要从长远考虑，采取切实措施，有计划地增加投入，不断提高运输能力，使交通运输进一步适应改革开放的要求，保证国民经济持续稳定地发展。

交通运输安全是关系国计民生的大事，各地区、各部门一定要十分重视，互相支持，密切配合。国务院相信，经过全国人民特别是交通运输战线广大职工的努力，交通运输安全不好的局面一定能够扭转，交通运输事业和交通运输安全一定能够提高到一个新的

更高的水平。

国务院关于表彰奖励参加黄淮海平原 农业开发实验的科技人员的决定

(1988年7月27日)

黄淮海平原农业综合开发试点工作从60年代开始。国家有关科研单位和部属院校等单位先后派出大批科技人员参加试验区的开发建设。他们在地方政府的领导和支持下,与当地群众、科技人员一起,坚持理论与实践相结合,经过多年不懈的努力,通过试点,创造了综合治理旱、涝、沙、碱的成功经验,为全面开发治理黄淮海平原创造了条件。

为了进一步调动和发挥科技人员参加黄淮海平原农业综合开发的积极性,鼓励更多的科技人员投入到我国农业开发第一线,推动科技进步,促进农业发展,国务院决定,对在黄淮海平原农业开发试点中做出突出成绩的科技人员给予表彰、奖励。

国务院表彰奖励的参加黄淮海 平原农业开发实验的科技人员名单

一级 16 名

农业部 (7名)

石元春 男 57岁 教授、校长 北京农业大学

贾大林 男 65岁 研究员 中国农科院农田灌溉所

辛德惠 男 57岁 教授、曲周站站长 北京农业大学

张雄伟 男 55岁 研究员、室主任 中国农科院棉花所

王树安 男 59岁 教授、龙王河实验区负责人 北京农业大学

何荣汾 男 69岁 研究员 中国农科院郑州果树所

李炳坦 男 69岁 研究员 中国农科院畜牧所

中科院 (4名)

王遵亲 男 65岁 研究员 中国科学院

程维新 男 52岁 副研究员、禹城实验区负责人 中国科学院地理所

林建兴 男 61岁 研究员、室主任 中国科学院遗传所

傅积平 男 54岁 副研究员、封丘站站长 中国科学院南京土壤所

林业部 (2名)

王明麻 男 56岁 教授、校长 南京林业大学

陆新育 男 53岁 副研究员 中国林科院林研所

水利部 (2名)

冯寅 男 74岁 教授级高级工程师(前副部长) 水利部

黄荣翰 男 71岁 教授级高级工程师 水利水电科学院

地矿部 (1名)

陈望和 男 53岁 高级工程师、局副总工程师 河北地矿局

二级 74名

农业部 (30名)

齐兆生 男 77岁 研究员 中国农科院植保所

邱式邦 男 77岁 研究员 中国农科院生防室

刘巽浩 男 57岁 教授 北京农业大学

黄滋康 男 61岁 研究员、所长 中国农科院棉花所

魏鸿钧 男 59岁 研究员、室副主任 中国农科院植保所

韩湘玲 女 57岁 教授、室主任 北京农业大学

刘世春 男 52岁 副研究员 中国农科院农田灌溉所

黄照愿 男 58岁 副研究员 中国农科院土肥所

李韵珠	女	56岁	研究员	北京农业大学
谢承陶	男	50岁	副研究员	中国农科院土肥所
李占柱	男	52岁	副研究员	中国农科院农田灌溉所
祖康祺	男	54岁	副教授、主任	北京农业大学
李子云	男	52岁	助理研究员	中国农科院郑州果树所
魏由庆	男	50岁	副研究员、站长	中国农科院土肥所
黄仁安	男	51岁	高级农艺师	北京农业大学
林肯恕	男	62岁	研究员	中国农科院植保所
尹文山	男	58岁	副研究员	中国农科院郑州果树所
刘兴海	男	50岁	副教授	农业部科技司
杨守春	男	61岁	副研究员	中国农科院土肥所
马存	男	49岁	副研究员	中国农科院植保所
陆锦文	女	57岁	研究员	北京农业大学
王应求	男	58岁	副研究员	中国农科院土肥所
黄茂勋	男	51岁	副研究员	中国农科院农田灌溉所
林培	男	60岁	教授	北京农业大学
唐跃升	女	69岁	研究员	中国农科院棉花所
邱同铎	男	64岁	研究员	中国农科院郑州果树所
毛达如	男	54岁	教授、副校长	北京农业大学
林光海	男	53岁	副研究员	中国农科院棉花所
周大荣	男	58岁	研究员、室主任	中国农科院植保所
田毓起	女	58岁	副研究员	中国农科院生防室

中科院 (16名)

俞仁培	女	55岁	副研究员、室副主任	中国科学院南京土壤所
凌美华	女	53岁	副研究员、处长	中国科学院地理所
宋荣华	男	54岁	副研究员	中国科学院南京土壤所
罗焕炎	男	66岁	研究员	中国科学院石家庄现代化所

李松华 女 57岁 研究员、副主任 中国科学院农研会
 席承藩 男 73岁 研究员 中国科学院南京土壤所
 左大康 男 63岁 研究员、所长 中国科学院地理所
 张俊民 男 64岁 副研究员 中国科学院南京土壤所
 许越先 男 48岁 副研究员 中国科学院地理所
 陈墨香 男 58岁 研究员 中国科学院地理所
 杜述荣 男 53岁 工程师 中国科学院遗传所
 张兴权 男 49岁 助理研究员 中科院地理所
 王绍庆 男 48岁 助理研究员 中科院植物所
 周明枞 男 54岁 副研究员 中科院南京土壤所
 唐登银 男 50岁 副研究员、站长 中国科学院禹城实验站
 任治安 男 55岁 工程师 中国科学院遗传所

林业部 (12) 名

竺肇华 男 50岁 副研究员、副所长 中国林科院林研所
 吕士行 男 61岁 教授 南京林业大学
 宋兆民 男 53岁 副研究员、室副主任 中国林科院林研所
 朱之悌 男 59岁 教授、室主任 南京林业大学
 黄敏仁 男 55岁 副教授、室副主任 南京林业大学
 熊跃国 男 45岁 副研究员、室副主任 中国林科院林研所
 秦锡祥 男 64岁 副研究员 中国林科院林研所
 翟书德 男 58岁 助理研究员 中国林科院林研所
 赵宗哲 男 74岁 研究员 中国林科院林研所
 黄东森 男 59岁 副研究员 中国林科院林研所
 金开璇 女 56岁 副研究员 中国林科院林研所
 马常耕 男 60岁 研究员 中国林科院林研所

水利部 (11) 名

张蔚榛 男 60岁 教授 武汉水电学院

张永昌 男 60岁 高级工程师 黄委水利科学研究所
 田 园 男 61岁 副教授 华北水利水电学院
 王重九 男 60岁 高级工程师 水利水电科学院
 胡毓骐 男 54岁 副研究员 水利部农田灌溉所
 杨文海 男 59岁 高级工程师 黄委水利科学研究院
 瞿兴业 男 60岁 教授级高工、所长 水利水电科学院
 张友义 男 53岁 高级工程师 水利水电科学院
 郭启光 男 70岁 高级工程师 水电部治淮委员会
 刁绍全 男 54岁 副研究员 水利部农田灌溉所
 巫一清 男 59岁 高级工程师 水利水电科学院

地矿部 (5名)

朱延华 女 49岁 副研究员 地矿部水文地质研究所
 张人权 男 57岁 教授 中国地质大学
 王世贵 男 50岁 工程师 地矿部河南地矿局
 连 克 男 53岁 高级工程师、室主任 地矿部水文地质工程地质技术方法队
 曹家玮 男 46岁 工程师 地矿部河北地矿局

荣誉级 3名

中科院：熊 毅 男 研究员、所长 中国科学院 (已故)
 农业部：王守纯 男 研究员 中国农科院土肥所 (已故)
 水利部：娄溥礼 男 教授级高级工程师、副部长 水利部 (已故)

国务院、中央军委关于妥善处理军队 与地方部分房地产权属问题的通知

(1988年7月18日)

国发〔1988〕46号

近几年来，军队和地方各级人民政府遵照党中央、国务院、中央军委有关文件的规定，妥善处理了军队与地方部分房地产权属问题，但也遗留了一些问题，在新的形势下又出现了一些新问题。为了适应国家经济建设和国防建设的需要，密切军政关系，加强军民团结，现对军队与地方部分房地产权属问题作如下规定：

一、军队和地方在解放时接收的敌伪房地产和“文革”前互相调拨的房地产，均不再变动，确认其产权，同时确认其土地使用权。确属借用，手续完备或者双方对产权没有争议的，产权归借出单位，能够退还的应尽量退还，不能退还的，双方签定协议继续借用。产权和手续不清的，先维持现使用状况，通过房地产登记按法律和有关规定确认产权、补办手续，并按前述原则办理退还或借用协议。

“文革”期间，军地双方互相占用的房地产，凡已按国务院、中央军委国发〔1979〕79号文件及有关文件规定，办了正式产权转移手续的，都应予以确认，不再变动；尚未作过处理的，应按国务院和中央军委有关文件规定妥善处理。未办征地手续已建了营房的土地，经过协商，补办手续，确认其使用权；军队住用的房产和土地，凡权属清楚的，地方人民政府应发给房产证和土地使用证。

二、各地编制和实施城镇建设发展规划，应尽量避免开部队营区和其它军事设施，确实难于避开的，军队要在不影响营区和其它军事设施安全保密的情况下，顾全大局，予以支持。城市建设确需拆占部队营区和其它军事设施，地方人民政府要事先和驻军单位协商并分别报经大军区、军兵种和省、自治区、直辖市领导机关批准，其中拆占重要的军事设施要报国务院、中央军委批准。对经批准需拆占的建筑物、构筑物 and 土地，建设单位要按国务院、中央军委国发〔1985〕78号文件及有关文件规定办理。未经批准，

任何单位和个人不得强行占用军用土地、拆除营区建筑物和其它军事设施，违者要追究经济 and 法律责任。

三、在国家和省、自治区、直辖市人民政府确定的文物古迹保护单位院内的驻军部队，要加强对文物古迹的保护，未经文物古迹保护部门同意，不得进行营房添建、改建。因对外开放，确需部队搬迁的，要与驻军单位协商，并报经大军区、军兵种和省、自治区、直辖市以上领导机关批准。对迁出的部队营房和其它军事设施，经过协商，由地方有关部门负责解决相应的建筑面积指标、经费、材料和土地。

四、军队住用华侨和私人的房屋，凡属按政策应当退还的，部队应按规定退还。原房已改建、扩建、拆除、变卖或部队确实需要而无法划出的，当地人民政府落实私房政策部门要协助部队做好房主工作，由部队按有关规定采取补偿、价购或调换的办法解决。已转业到地方工作的干部占用的华侨、私人房屋，由干部目前所在单位负责解决其搬迁和腾退。对部队住用的代管房产，仍由部队继续管理使用，负责维修，不交房租，待房主提出要求时，经当地人民政府落实私房政策部门批准，再按规定退还。

五、军队住用宗教团体的房产，凡历史上作过处理或办了产权转移手续的，原则上都不再重新处理。尚未作过处理的，宗教团体确实需要、又有条件退还的，应予退还；退还有困难的，暂由部队继续使用，明确产权，待有条件时退还。原房已拆除、改建、变卖而无法退还的，经协商可按国家有关规定予以合理补偿。

六、凡由军队围海、围湖和开垦复垦的土地、水域，接收的国营农场、劳改农场和军马场、林场、牧场、水产养殖场、训练场、靶场等土地，现仍为军队经营管理的，以及由地方代为看管的旧机场，确认其使用权，通过土地详查，由当地人民政府登记注册，发给土地使用证，任何单位和个人都不得侵占。部队移防调动，由接防部队继续使用或由军队内部调剂使用。部队原租用或借用乡、镇集体所有制的土地，按双方签订的协议执行；地方确有实际困难的，经过双方协商同意，并报经上级领导机关批准，可提前部分或全部退还。

军队使用的营房和其它军事设施以及军用土地，是国家的财产，是国防建设的重要组成部分。地方各级人民政府有责任帮助部队并教育群众加以保护。军队各级单位也应遵守国家有关房产和土地使用管理规定。在处理军队与地方房产和土地问题时，双方都

要尊重历史，面对现实，从有利于经济建设和国防建设出发，实事求是地进行协商，妥善地加以解决。意见不一致时，要互谅互让，小不合理要服从大合理，一切都要服从军政军民团结这个大局。以上规定，军队和地方都要切实贯彻执行。以前发布的有关规定与此不一致的，均以本规定为准。

国务院关于严格控制召开 全国性会议的通知

(1988年7月21日)

国发〔1988〕47号

中央曾三令五申要求精减会议，但是各部门召开的各类会议仍有增无减。有些可开可不开的会议开了；有些可以三五天解决问题的会议一开就是十天半月；有些可以来少数人的会议却来的人很多；等等。在一些同志的观念中，似乎解决问题只有靠开会，不开会就无事可干了。许多同志一年到头不知要参加多少会议，而没有时间深入实际调查研究。会议多，开会时间长，给下级单位带来沉重的负担，加剧了交通运输、城市供应和住宿的紧张状况，造成人力、物力、财力的很大浪费，人民群众对此十分不满。从根本上解决这个问题，要深化改革，更新观念，转变机关职能和领导作风、领导方法。当前，有必要通过加强审批把关和控制会议经费等措施，首先把全国性会议精减下来。为此，特作如下通知：

一、对国务院各部委、各直属机构以及国务院各直属事业单位（以下简称各部门、各单位）召开的，要求各省、自治区、直辖市或本系统在各地的机构来人参加的各种全国性的工作会议、专业会议、座谈会、表彰会等，实行严格的审批制度和经费预算制度。

二、各部门、各单位在编制年度预算时，应列明会议经费。凡拟在下一年召开全国性工作会议的，应于十一月底前将会议的内容、时间、地点、人数、所需经费等，行文经国务院机关事务管理局（事业单位经财政部）会签后，送国务院办公厅审批，国务院办公厅在年底前作出答复。由于特殊情况需要临时召开全国性工作会议的，须经国务院

批准。

三、会议各项具体经费开支标准，由财政部和国务院机关事务管理局共同制定，各部门、各单位必须严格执行，不得突破，并不得挤占其他经费，不得摊派、转嫁负担。举办单位要求与会人员自理食宿费用的会议，出席单位可以拒绝派人参加。任何会议均不得以任何名义分发物品。

四、召开会议要本着精简、高效的原则，尽量压缩出席人员和工作人员。会前要做好充分准备，力求减少会议天数，全国性的工作会议一般不超过三天，最多不超过五天。

五、凡可以利用电话、电视、广播等现代化宣传、通讯手段办到的事情，如布置工作、表彰先进单位和先进人物等，不要召开会议。邮电部门、广播影视部门以及其他有关单位要积极予以支持，提供方便。凡拟召开全国性表彰会议的，须报国务院批准。

六、在旅游旺季，不得到旅游热点城市开会。所有会议都应尽量利用机关内部招待所、礼堂，不准租用高级豪华宾馆、饭店，也不准在会议期间或会议结束后用公款组织游览活动。

七、各部门、各单位召开全国性会议，一律不邀请国务院领导同志出席、讲话、接见、照相。确需邀请的，应经国务院办公厅呈请国务院领导同志决定。工作会议讨论的问题需要国务院决策时，可以通过国务院办公厅报告国务院领导同志安排时间听取会议汇报。

八、各部门、各单位要建立、健全会议审批和经费预算制度。各部门、各单位对下属司、局召开全国性会议（包括地区性会议）要从严掌握，由部门领导办公会议审批。各类学会、协会召开全国性会议（包括地区性会议），也要从严控制，由其所挂靠的部门领导办公会议审批。由部门批准召开的专业会、座谈会等，凡出席人员超过一百人或会期超过五天的，须报国务院办公厅审批。

九、在此之前所发文件与本通知不一致的，以本通知为准。各省、自治区、直辖市人民政府可参照本通知精神，对本地区如何精减会议，作出相应规定。

国务院批转建设部关于审定第二批国家 重点风景名胜区报告的通知

(1988年8月1日)

国发〔1988〕51号

国务院同意建设部《关于审定第二批国家重点风景名胜区的报告》，现将第二批（四十处）国家重点风景名胜区名单公布于后。

风景名胜资源是中华民族珍贵的自然与文化历史遗产。做好风景名胜区的保护、建设、管理工作，对于保护祖国壮丽河山与文物古迹，维护生态平衡，开展旅游、带动地方经济文化发展具有重要作用。这项工作综合性强，涉及许多方面，各级人民政府都要重视对风景名胜区工作的领导。当地人民政府要切实搞好统一规划，加强综合管理，组织协调好有关部门的关系，保持风景名胜区内原有各单位的业务渠道不变，照顾其隶属关系，维护其合法权益，调动各方面的积极性，把风景名胜区保护好，建设好，管理好。

建设部关于审定第二批 国家重点风景名胜区的报告

(1988年3月15日)

自1982年11月国务院审定公布第一批国家重点风景名胜区以来，我国风景名胜区事业发展很快。各级人民政府普遍加强了风景资源的保护和风景名胜区的建设管理工作，不少地方还组织力量进行了风景名胜资源的调查评价和风景名胜区规划的编制工作。到去年底，各地审定公布了一百处省级风景名胜区和一批市（县）级风景名胜区。据1986年统计，第一批四十四个国家重点风景名胜区全年接待国内外游人一亿五千四百余万人

次，促进了地方经济和文化事业的发展。实践表明，风景名胜事业给社会带来的环境效益、社会效益和经济效益是明显的。但随着我国人民物质文化生活水平的提高和旅游业的发展，目前风景区数量不足，容量太小，保护建设和管理工作跟不上等问题日益突出。尤其在旅游旺季，风景区人满为患的现象普遍存在，急待增加新的景区。更重要的是我国众多的具有重要科学、文化价值的风景名胜资源急需保护，并按规划进行合理利用，以使中华民族这批珍贵的文化和自然遗产得到科学的系统管理，促进社会主义物质文明和精神文明建设的发展。

为适应形势发展需要，从1985年到现在，全国有二十一个省、自治区人民政府陆续向国务院报告，要求审定列为第二批国家重点风景名胜区的有七十一处，总面积约二万三千八百平方公里。我部收到国务院批办任务后，对上报材料进行了综合审理，广泛征求了有关部门和地方政府的意见，并于1987年10月，由全国政协科技组、文化组在北京邀请了部分政协委员、有关学科专家以及文物、城建、环保、地质、林业、宗教、财政等部门代表，讨论评议了各地要求列为国家重点风景名胜区的名单，提出了一些调整的建议。大家一致认为，国家抓好风景名胜区工作意义重大，应要求各级政府为指导思想、立法、建设等方面继续加强这项工作。

根据《风景名胜区管理暂行条例》的规定，综合考虑各方面的意见和情况，现提出四十处作为第二批国家重点风景名胜区（名单附后），请予审定。

第二批国家重点风景名胜区名单

一、野三坡风景区 位于河北省涞水县境内，面积四百六十平方公里。风景区内地质年代地层出露比较齐全，分为金京坨、阳明山、佛经洞、金华山、野三坡、拒马河等景区，其中突出的是层次多变的群峰和深邃难测的百里峡谷。“老虎咀”、“不见天”、“观音回首”、“龙潭映月”等二十余处自然景点，其雄、险、奇景观为华北地区罕见；白草畔景区植物种类繁多，较好地保存了原始森林的自然风貌；拒马河、小西河四季不冻不竭，河岸如意岭下，单体突起的沙丘和百米宽的沙滩与山影水石融汇一起，构成水浴、沙浴、日光浴三结合的天然浴场。区内有省级重点文物保护单位野三坡龙门峡摩崖石刻、大龙门城堡、蔡树庵长城等文物古迹。因地处偏僻，还保留有古老的风俗

民情。

二、苍岩山风景名胜 位于河北省井陘县南部，面积约一百八十平方公里。这一地区历史悠久，地层古老，风景名胜资源丰富。苍岩山福庆寺自然风光与人文景观浑然一体，有碧涧灵潭、桥殿飞虹、虚阁藏幽、说法危台等十六景，虎影仙迹、白鹤泉、观日峰、孤石古柏等七十二观，千姿百态的山景、没皮空心的白檀树、建在断崖危壁间的桥楼殿等。风景区内有北魏至清代的千佛洞石窟寺，栉庄宋、金时代墓群壁画，杨庄古长城以及外围景点娘子关和韩信背水一战的白石岭古战场等古代文化遗址。

三、黄河壶口瀑布风景名胜 位于山西省吉县和陕西省宜川县之间，面积约一百平方公里，为省级风景名胜区。黄河壶口瀑布以排山倒海的独特雄姿著称于世，气势壮观。五百余米宽的黄河洪流收成一束，从二十余米高的断层石崖飞泻直下，倾入三十余米宽的石槽之中，听之如万马奔腾，视之如巨龙鼓浪，形成“雷首雨穴”、“百丈龙槽”、“彩桥通天”等奇观。区内还有孟门夜月、斗法龟牛等景点及明代码头、同治长城、四铭碑亭、龙门飞渡等人文景观；有唐太宗李世民带兵征战的挂甲山，宋元年间的坤柔圣母殿，其结构与造型为古建筑少见。

四、鸭绿江风景名胜 位于辽宁省丹东市鸭绿江下游浑江口至江海分界处的大东港之间，江段全长二百一十公里，面积约四百平方公里，包括水丰湖、太平湾、虎山、大桥、东港等五个景区。风景区内碧绿的江水蜿蜒，江中翠岛棋布，沿岸群山叠翠，鹤鸟翱翔，浩瀚的水丰湖是我国东北最大的水库，巍巍虎山是明代长城的起点，鸭绿江大桥是中国人民志愿军抗美援朝战争胜利回国的凯旋门。区内还有一万八千年前丹东人洞穴遗址、汉代西安平县遗址、万里长城遗址以及现代桥梁、水丰电站大坝、园林工程等丰富的人文景观。

五、金石滩风景名胜 位于辽宁省大连市金州区，海陆面积约一百一十平方公里，由山、海、滩、礁组成。有完整多样的沉积岩，典型发育的沉积构造，丰富多彩的生物化石，是我国北方罕见的震旦系、寒武系地质景观。绵延二十余公里的海岸线，浓缩了古生代距今约五~七亿年的地质历史，是一个天然地质博物馆，受到国内外地质学界高度评价。区内有多种奇特海蚀造型地貌，蚀崖、溶沟、石牙、溶洞等形成一个天然的海滨雕塑公园，可供观赏游览、进行地质科研活动。金石滩有大型海水浴场和垂钓场，为

风景区增添了度假休息的丰富内容。

六、兴城海滨风景名胜区 位于辽宁省兴城市，依山面海，面积四十二平方公里。景区集山海、古城、温泉于一地，分为五个景区，有五十多个景点。古城城垣是国内保留完整的四座古代城池之一；温泉储量丰富，可治疗多种疾病；海滨浴场绵延十四公里，沙细滩缓，潮稳波清，亭台楼阁掩映绿树之中；首山平地突起，海拔三百多米，秀木环绕；还有古烽火台和朝阳寺古刹等。菊花岛山石秀美、古树参天，南有依山岛和阎山岛，北有磨盘山，一大三小相映成趣，岛上还有辽代大龙宫寺、大悲阁、八角琉璃井、唐卫洞古迹。

七、大连海滨——旅顺口风景名胜区 位于辽宁省辽东半岛南端，东临黄海，西濒渤海，包括大连海滨与旅顺口两个景区，由海滨四十五公里公路联成一体，陆域岛屿面积一百零五平方公里。大连海滨景区海岸线长达三十余公里，水面浩瀚，碧海蓝天，岛屿、礁石婷立海面，气象万千；白云山庄莲花状地质构造地貌和由岩溶礁石构成的黑石礁如同“海上石林”，为世所罕见。旅顺口是我国历史上的海上门户，地形雄险壮阔，留有众多古迹，景区内重点文物保护单位四十七处，其中有中国近代史上记载中日甲午战争和日俄战争以及日本侵华战争的各种工事、堡垒等战争遗迹多处，是进行爱国主义教育的课堂。旅顺口外礁岛棋布，口内峰峦叠翠，自然风光绚丽多彩。

八、松花湖风景名胜区 位于吉林省吉林市，松花湖风景区分为十个景区，面积约七百平方公里。湖区内水面辽阔，植被繁茂，林相丰富，气候宜人。骆驼峰、北天门、五虎山、卧龙潭、石龙壁等景区湖光山色秀美壮丽，适合开展水上、冰上、山上多种游览观光、休憩活动。冬季沿江十里长堤上的冰雪树挂景观，为国内罕见，是本风景区一大特色。区内冰雪资源独具优势，青山雪场景区是我国高山滑雪运动基地。松花湖内有四十八种鱼类和其他水族生物，茫茫林海栖息生长着约一百四十种野生动物和一百六十种野生经济植物，出产“东北三宝”。还有“西团山文化”、原始公社遗址等历史古迹。

九、“八大部”——净月潭风景名胜区 位于吉林省长春市境内，由伪满洲帝国傀儡皇帝宫殿、伪国务院及其下属“八大部”等历史建筑与山清水秀的净月潭自然风光组合而成，面积一百五十一平方公里，1986年定为省级风景名胜区。这里也是一种类型的历史纪念地，通过实物使人们了解中国这段灾难历史，从中得到教益。伪皇宫位于城

区东北部，宫殿分内外两庭。外庭主要有勤民楼、怀远楼、嘉东殿；内庭主要有缉熙楼、同德殿，还有御花园、书画库、跑马场等附属建筑，为省级重点文物保护单位。净月潭位于市区东南，分为潭北山色、潭南林海、月潭水光和潭东村舍四个景区，水景为主，山村衬托，植被丰富，有大片森林、山花、药用植物以及脊椎动物八十二种，鸟类六十多种。山村中有金代古墓两处。

十、云台山风景名胜区 位于江苏省连云港市，包括花果山、孔望山、宿城、海滨四大景区，面积约一百八十平方公里，1984年定为省级风景名胜区。山岳地层经长期的海水侵蚀冲刷和频繁的地质变化，形成有千奇百态的海浪石、海蚀洞及壮丽的石海胜景。景区内大小山头一百三十四座，峻峰深涧，奇岩坦坡；玉女峰为江苏省最高峰；云台山为我国古代文学名著《西游记》花果山的原形，为景区增添了神奇色彩。孔望山有丰富的古代文化遗迹。宿城景区幽谷深邃，有“世外桃源”的意境，海滨则宏阔舒朗。风景区植被覆盖率达80%以上。

十一、蜀岗瘦西湖风景名胜区 位于江苏省扬州市西北部，由古城遗址、蜀岗名胜、瘦西湖自然风光和古典园林群等组成，面积六点三五平方公里，1984年定为省级风景名胜区。古城遗址位于风景区北部，为春秋战国吴王夫差筑的邗城、汉吴王濞筑的广陵城、十里长街的唐城以及后周的周小城、宋宝佑城遗址，城区遗址保存较好。蜀岗有唐鉴真和尚东渡日本前主持的大明寺、北宋欧阳修营建的平山堂及苏轼建造的谷林堂等古典园林和古建筑，有1973年新建的鉴真纪念堂。瘦西湖景区湖水面积九点七公顷，湖区利用桥、岛、堤、岸的划分，使狭长湖面形成层次分明、曲折多变的山水园林景观。

十二、天台山风景名胜区 位于浙江省天台县城北，面积一百零五平方公里，1985年定为省级风景名胜区。天台山属仙霞岭支脉，主峰华顶山海拔一千一百一十米。区内悬崖峭壁，峰峦连绵，植被繁茂，溪瀑奔泻。主要景点有华顶山、水珠帘、仙人座、絮云洞等。天台山植物种类繁多，有黄山松、金钱松、竹柏、银杏、厚朴、红楠等。天台蜜桔久负盛名，六绵杜鹃遍布高山，盛产雾茶及多种中药材。天台山开发于东晋，隋智顗大师建寺创佛教“天台宗”，现有国清、高明、方广等古寺庙，其中国清寺区范围内有唐一行墓、宋报恩塔、历代摩崖、碑刻及佛像等珍贵文物。赤城山洞为道教十大洞天之一。

十三、嵊泗列岛风景名胜区 位于浙江省舟山群岛北部，由钱塘江与长江入海口会合处的数以百计岛屿群构成，气候宜人，具有滩多、礁美、石奇的特色，1985年定为省级风景名胜区。景观较集中的有泗礁、黄龙、枸杞、嵊山、花鸟等岛。沙细滩阔，坡度平缓，其中泗礁岛上的基湖沙滩面积约六十万平方米，南长涂沙滩面积约四十万平方米，是理想的海浴场所。嵊山东崖、黄龙岛元宝石等众多奇石怪礁耐人观赏，妙趣横生。岛上有明清以来摩崖石刻多处。花鸟岛有建于1870年的远东第一大灯塔，与渔港景色、渔村风貌等组成了特有的景观。嵊泗夏季凉爽，海产品丰富，适于避暑度假。

十四、楠溪江风景名胜区 位于浙江省永嘉县境内，1985年定为省级风景名胜区。楠溪江系瓯江下游最大的支流，干流全长一百四十五公里，江流蜿蜒曲折，两岸绿林葱郁，呈典型河谷地貌景观。风景区沿江分布，可分为小楠溪至大若岩、古庙溪至太平岩、花坦溪至水岩、孤山溪至狮子岩、鹤成溪至石桅岩、张溪至四海山六个景区。景区内有一百多处瀑布。“百丈瀑”、“含羞瀑”、“莲花瀑”、“梯瀑”等五十多处瀑布。奇岩林立，石桅岩一峰拔起，三面环溪，相对高差三百多米。有台湾水青冈、银杏、华西枫杨等多种国家重点保护珍贵树种。大若岩山麓江滨村寨风貌独特，保存有宋代以来亭台楼阁、庙观祠殿牌楼等古建筑。

十五、琅琊山风景名胜区 位于安徽省滁州市西，古称摩陀岭，包括琅琊山、城西湖、姑山湖、三古等四大景区，面积一百一十五平方公里，1987年定为省级风景名胜区。主要山峰有摩陀岭、凤凰山、大丰山、小丰山、琅琊山等，以茂林、幽洞、碧湖、流泉为主要景观特色。区内动植物种类繁多，乔木树种有三百二十七种。琅琊山人文景观丰富，有始建于唐代的琅琊寺。醉翁亭为我国四大名亭之一，它和丰乐亭都因镌有欧阳修文、苏东坡字而著名。三古景区（古关隘、古驿道、古战场）、卜家墩古遗址留下了大量的古迹和文物。此外著名碑碣有唐吴道子画观音像，唐李幼卿等摩崖石刻、元代数百处摩崖石刻等。

十六、清源山风景名胜区 位于福建省泉州市北郊，包括清源山、九日山、灵山圣墓和西北洋四大景区，面积五十多平方公里，1987年定为省级风景名胜区。清源山是闽中戴云山余脉，峰峦起伏，石壁参差，望州亭巨石、罗汉峰等象形岩石遍布全山。山上水景丰富，泉、涧、潭、瀑约有一百三十五处。区内人文景观数量多且集中，唐以来

各个朝代儒、道、佛三教竞相占地造宇。现有中外驰名的开元寺、紫泽宫道观等。宋代老君造像是国内尚存的最大道教石雕造像，伊斯兰教的灵山圣墓被誉为“世界第三麦加圣地”。

十七、鼓浪屿——万石山风景名胜区 位于福建省厦门岛南部，与金门岛隔海相望，总面积二百三十多平方公里，有“海上花园”之称。鼓浪屿面对大海，周围被大陆、半岛、列岛所环抱，形势壮阔。岛上岗峦起伏，露天岩多呈球块状，日光岩、英雄山等巨石堆垒，势如涌出。景区内四季如春，林木苍翠，花草斑斓，建筑多依山而筑，环境幽雅，并有郑成功水操台故址、郑成功纪念馆等历史遗迹。万石山景区位于市区南部，巨大孤石万千散布，奇岩怪石构成独特地质景观。万石湖畔，有热带、亚热带观赏树木四千余种。五老峰下有唐代南普陀寺，营造精致，为闽南佛地之一。

十八、太姥山风景名胜区 位于福建省福鼎县南部，面积约六十平方公里，1987年定为省级风景名胜区。太姥山屹立东海之滨，峰峦交错，裸露的花岗岩形成狭谷、峭壁、深渊等多种景观，特别是具有各种民间传说的造型景石三百六十余处。此外，珍珠泉、七龙泉、九曲泉、兰溪、九鲤溪及溪口、龙庭、赤鲤三大瀑布等泉、溪、瀑布也富有特色。景区内人文景观丰富，有朱熹隐居处、郑樵讲学处、明抗倭古战场及历代摩崖石刻数十处，还有国兴寺、白云寺、瑞云寺等规模较大的寺庙。

十九、三清山风景名胜区 位于江西省玉山、德兴两县境内，包括西华台、三清宫、玉京峰、三洞口、梯云岭、玉灵观、石鼓岭等七个景区，面积约二百二十平方公里，主峰玉京峰海拔一千八百多米，1985年定为省级风景名胜区。景区以奇峰异石、泉瀑溶洞、云海佛光、名贵动植物、第四纪冰川遗迹等构成丰富的自然景观，被誉为“黄山姊妹山”。其中“巨蟒出山”、“女神峰”和“观音听琵琶”为三大奇景。景区内植被垂直分布明显，有一千多种植物，其中珍贵稀有植物有黄山松、华东黄杉、华东铁杉等。人文景观有包括三清宫道观在内的古建石刻二百二十余处。

二十、龙虎山风景名胜区 位于江西省鹰潭市西南，地跨贵溪、余江两县，面积约二百平方公里，1985年定为省级风景名胜区。龙虎山属武夷山余脉，具有典型丹霞地貌特征。区内奇峰竞出，丹崖碧水，有龙虎山、排衙石、张家山、尘湖山、五湖等一百六十多处景点。贯通景区的芦溪水，联结各主要景点，既可泛舟赏景，亦可徒步游赏。

龙虎山人文景观十分丰富，是道教正一派发源地，有著名道观大上清宫。仙水岩至飞马祖岩长达十华里的山崖洞穴里，有春秋战国时期古越族崖墓群。龙虎山东部的象山有南宋大理学家陆九渊的“象山书院”等。

二十一、胶东半岛海滨风景名胜区 位于山东省胶东半岛东北部，包括陆上烟台蓬莱和威海成山头两片区及海上长山岛、黑山岛、庙岛、刘公岛等岛屿，1985年定为省级风景名胜区。区内海湾岬角曲折多姿，地形起伏，林木繁茂，海蚀地貌如天然群雕，人文景观十分丰富。蓬莱以“海市蜃楼”驰名中外，蓬莱水城是国内保护完好的古代海军基地。水城西北丹崖山巅的蓬莱阁，面海凌空，气势雄伟，是神话里“八仙过海”的地方。长岛有“海上仙岛”之称，威海刘公岛是我国著名海上重镇，北洋水师曾在此建立基地。成山头是我国东部“天崖海角”，地势险要，秦始皇两次登临，留有众多古迹，是历代著名的风景名胜地。

二十二、大洪山风景名胜区 位于湖北省，地跨随州市和钟祥、京山两县，主峰海拔一千多米，面积约三百三十平方公里，1987年定为省级风景名胜区。景区内有成片的楠木等数十种名贵树木和漫山的兰蕙、杜鹃等数百种奇花异草。古树参天、峰峦叠翠，成为本景区主要特色。区内有上百个溶洞，海拔八百五十米的“鄂中瑶池”、白龙池和落差一百余米的柳门口四叠飞瀑，为华中地区罕见。区内保存有“屈家岭”、“冷坡城”等新石器文化遗址，绿林军起义的古战场遗址、随州曾侯乙墓编钟、明嘉靖皇帝之父墓陵以及第二次国内革命战争旧址等大量文物古迹。

二十三、武陵源风景名胜区 位于湖南省西北部，包括大庸市张家界、慈利县索溪峪和桑植县天子山三个景区，总面积约三百六十平方公里。武陵源风景区地层以红砂岩、石英砂岩为主，经长期地质变化、水流切割、风化剥蚀，形成罕见的砂岩峰林峡谷地貌，数以千计的石峰危岩平地拔起，形态各异，婷婷玉立于金鞭溪、索溪等峡谷两侧。峰上奇松挺拔，灌木丛生，时有云雾萦绕，景色神奇。区内山奇水秀，湖、潭、溪、瀑比比皆是，野生动植物资源丰富。此外还有张良墓、马公亭、朝天观、龙凤庵、接风庙等人文景观。

二十四、岳阳楼洞庭湖风景名胜区 位于湖南省岳阳市，包括岳阳楼古城区、君山、南湖、团湖、芭蕉湖、汨罗江、铁山水库、福寿山、黄盖湖等九个景区，总面积一千三

百多平方公里，1987年定为省级风景名胜区。雄踞洞庭湖的岳阳楼，建筑精巧雄伟，为我国江南三大名楼之一，尤以楼内范仲淹的《岳阳楼记》宋代匾额著称于世。洞庭湖烟波浩渺，横无涯际。君山地形独特，古迹众多，为洞庭湖中最大岛屿。岛上历有三十六亭、四十八庙，舜帝的“二妃墓”、汉武帝的“射蛟台”等珍贵历史文物。汨罗江畔有屈子祠、杜甫墓等。此外，附近还有慈氏塔、宋代文庙、鲁肃墓、黄盖湖三国古战场等名胜古迹。

二十五、西樵山风景名胜区 位于广东省南海县西南部，面积十四平方公里。西樵山是七、八千万年前由海底火山喷发岩浆、岩块、火山灰后形成的死火山，山体外陡内平，状若莲衣复合，大秤峰居群峰之首，九龙岩、冬菇石、石燕石等峰岩形态万千。西樵山岩石节理发育，裂隙纵横，富有潜水，形成多处水景，有二百三十二口泉眼，二十八处瀑布。早在新、旧石器时代西樵山就有人类活动，留下历代地下采石场等许多历史遗迹，史学界称为“西樵山文化”。明朝中叶成为南国理学名山，保存有“云泉仙馆”、“白云古寺”、大量摩岩石刻等文物古迹。

二十六、丹霞山风景名胜区 位于广东省仁化、曲江两县境内，包括丹霞山、韶石山、大石山三个景区，面积约一百八十平方公里，为省级风景名胜区。风景区内红色砂砾岩层形成的独特地貌，奇峰林立，丹崖赤壁，地学中的“丹霞地貌”一词源出于此。丹霞山多茂密的中亚热带常绿阔叶树林，红岩绿树，景色绚丽。区内锦江蜿蜒穿行于峰峦之间，岩穴古洞，流泉飞瀑时时可见，有岭南名刹别传寺、锦石岩庵堂及金龟岩、五仙岩、燕岩等多处寺庙古迹，还有舜帝南巡秦韶乐胜迹及丰富的摩岩石刻等人文景观。风景区外围地区有金鸡岭、九泷十八滩、南阜寺、古佛寺马坝人出土遗址等自然历史遗迹。

二十七、桂平西山风景名胜区 位于广西壮族自治区桂平县境内，以西山为中心，包括金田村、金田营盘、浔州古城、白石洞天、大藤峡、罗丛岩、紫荆山、大平山原始森林等，总面积约二千平方公里。桂平西山以“石奇、树秀、泉甘、茶香”著名。峰峦嵯峨，数十乃至百余立方米的巨石叠阵，加之绿荫遍地、古树参天，形成壮丽景色。西山历史悠久，保留有较为完整的广西佛教建筑、庙宇，历代文人墨客赞赏西山诗词对联四千余首，周围有太平天国革命遗址金田村等历史文化遗存。

二十八、花山风景名胜区 位于广西壮族自治区宁明、龙洲两县境内，以古代壮族的大量山崖壁画为主要特色，分布于二千八百多平方公里范围之内，大壁画有六十四处，最集中的是花山和棉江两处。宁明花山高约二百五十米，形似鹰嘴，峭壁临江，钟乳凝结。崖壁画画面巨大，高约四十米，长约二百米，有各种人、物图像三千一百余幅，人像最大高达三米，最小的只有三十厘米，并有各种鸟兽和圆形图案，岩画用赤红色单线条勾勒，线条粗犷，形象生动，是研究壮族历史文化及民族学、考古学、民俗学的珍贵史料。风景区内峰峦耸秀，碧水萦回，风光秀丽，有酒壶山、白鹤山、神仙板、宝剑山、紫霞洞、响水瀑等景点，自然景观和其它人文景观丰富。

二十九、贡嘎山风景名胜区 位于四川省甘孜藏族自治州境内，以贡嘎山为中心，包括泸定县海螺沟、九龙县伍须海和康定县木格错，面积一万余平方公里，1986年定为省级风景名胜区。贡嘎山海拔七千五百多米，主峰周围六千米以上的高峰四十五座，现代冰川一百五十九条。海螺沟内有我国最高最大的冰瀑布及冰川弧、冰川断层、冰川消融等景观。九龙伍须海和康定木格错以高山湖泊、原始森林、草原、瀑布、温泉为景观特色。区内高原植物野生动物种类丰富。贡嘎山是红军长征经过的地方，有泸定铁索桥等许多革命史迹、遗址。

三十、金佛山风景名胜区 位于四川省南川县境内，山体海拔八百~二千二百多米，面积约二百六十平方公里，1986年定为省级风景名胜区。金佛山古称九递山，素为巴蜀四大名山胜景之一，古称“南方第一屏障”，以原始奇特的自然山峦、林壑为特色。植物群落随地势高差呈垂直带分布。奇特的方竹和实心竹漫山遍野。区内岗岭崖壁、沟涧洞石兼有，瀑、溪、泉众多。“三泉映辉”以在同一断面有三眼不同温度的热泉水而著名。还有一日三涨的潮水泉和常年恒量的一碗水泉等。因特定自然条件形成的气象景观有金佛晚霞、白云朝晖等。

三十一、蜀南竹海风景名胜区 位于四川省长宁、江安两县境内，面积约一百二十平方公里，以竹林景观为主要特色，兼有许多文物古迹，1986年定为省级风景名胜区。景区内峰峦二十八座，山山皆竹，郁郁葱葱，以楠竹为主，有人面竹、花竹、算盘竹、绵竹、黄竹、罗汉竹、香妃竹等三十余种。数十条飞瀑流泉不竭，三叠飞瀑高约二百米，宽约十五米，十分壮观。山岭有洞穴二十余处，仙寓洞长五百米，半面敞亮，洞内雕像

石刻神态逼真。天宝洞长一千五百米，高二十米，为半边山洞，上为形似刀削的红色石壁，下面深谷万丈，春夏红岩绿树，繁花似锦。

三十二、织金洞风景名胜区 位于贵州省织金县境内，面积约四百五十平方公里，1987年定为省级风景名胜区，分为织金古城、织金洞、裸结河峡谷、洪家渡等四大景区。织金城始建于1382年，古城三面环山，一水贯城，城内有清泉七十一处，庵、堂、庙、寺五十余处，其中财神庙以结构奇特著称，保安寺与山洞地势巧妙结合。织金洞属高位旱溶洞，是我国大型溶洞之一，全长十多公里，面积三十多万平方米，两壁最宽处一百七十三米，垂直高度大多在五十至六十米，最高达一百五十米。洞内空间开阔，岩质复杂、渗漏多变，分为“迎宾厅”、“万寿宫”等十个景点，拥有四十多种岩溶堆积形态，各具特色被称为“岩溶博物馆”。洞外有地面岩溶、峡谷、溪流、瀑布等自然景观。这里有布依、苗、彝等少数民族，许多民族风情颇受人们喜爱。

三十三、湄阳河风景名胜区 位于贵州省镇远、施秉、黄平三县境内，面积四百平方公里，1987年定为省级风景名胜区。湄阳河谷分西峡、龙王峡、诸葛峡及高碑湖。峡内奇峰碧水，岩溶钟乳，景点四十多处。云台山位于湄阳河上游，地形起伏大，众多孤峰高达三百余米，组成千山万壑的岩溶景观。铁溪为湄阳河支流，两岸原生植被丰富，石柱峰等奇峰异石耸立于河谷之中。镇远历史文化名城，有青龙洞、中元洞、和平村、中共镇远地下党支部旧址等人文景观，以青龙洞为代表的古建筑群，依山傍水，布局和设计别具特色。

三十四、红枫湖风景名胜区 位于贵州省清镇、平坝县境内，湖水面积五十七平方公里，湖中岛屿一百多个，以岩溶地貌和湖光山色为特色，1987年定为省级风景名胜区。湖区分为北湖、中湖、南湖和后湖。北湖碧波万顷，中湖水狭山奇，南湖山重水复，后湖群峰环水。南湖将军湾溶洞群中的将军洞，长达六百多米，有三个洞中湖，白而透明的各种钟乳石倒映水面，似水晶宫殿，形成山里有湖、湖里有岛、岛上有洞、洞中有湖、洞湖相通的奇特景色。

三十五、龙宫风景名胜区 位于贵州省安顺县境内，面积二十四平方公里，1987年定为省级风景名胜区。龙宫风景区以壮观瑰丽的水溶洞、洞穴瀑布和旱溶洞独特的岩溶地貌为特色，并有田园山寨、山野峰峦、嶙峋石林及丰富多采的民族风情作衬托。地

下暗河全长十五公里，穿越大小二十多座山，串连九十余个洞穴。

三十六、三江并流风景名胜区 位于云南省西北横断山脉纵谷地区，金沙江、澜沧江、怒江三条大江在云南省境内并靠奔流四百多公里，最近处直线距离仅六十六公里，这种景象世所罕见，加之无际山野峡谷，形成地貌奇观。风景区分金沙江、澜沧江和怒江、独龙江三个片区。景区内高山雪峰横亘，梅里雪山连绵数百里，太子雪山海拔六千七百四十米，是云南第一高峰。有澜沧江石登至中排峡谷、怒江双腊瓦底璋谷等高山峡谷相间并行的大峡谷，在澜沧江沿途有欧亚板块和印度板块碰撞的地质现象。中甸县大小雪山丫口有秀丽的林海雪原景观。该风景区藏族、纳西、傈僳等少数民族聚居地民风民俗丰富多姿。

三十七、昆明滇池风景名胜区 位于云南省昆明市。滇池为滇中高原的陷落湖，水面海拔一千八百多米，面积约三百平方公里。西山为滇中名山，有“睡美人”之称誉，登山览湖，“五百里滇池，奔来眼底”，令人心旷神怡；山上林木苍翠，有元代华亭、太华西佛寺建筑群，有嵌缀峭壁之上的三清阁建筑群。西岸片区有大观楼、海埂、西园、曹溪寺以及城西北筇竹寺等重点景区、景点。东岸片区为滇文化发祥地，有呈贡龙潭山旧石器时代遗址、石寨山新石器时代遗址、天子庙战国“滇墓”、晋城古镇等。

三十八、丽江玉龙雪山风景名胜区 位于云南省丽江、宁蒍、中甸三县境内，由四个景区组成，总面积七百七十多平方公里。玉龙雪山有终年积雪的雪峰十三座，南端主峰扇子陡，海拔五千五百多米。位于玉龙雪山与哈巴雪山之间的虎跳峡，峡谷迂回约二十公里，江面最窄处仅三十米，江滩至两岸峰顶高差约三千九百米，为世界最深峡谷。长江第一湾，历来兵家必争之地，以山峦、奇岩、溶洞为特色。泸沽湖景区内深林幽湖与少数民族古风民俗融为一体。丽江古城民居独具风格，在我国建筑史上占有重要地位。风景区内纳西族千余年前创造的东巴文、纳西古乐、白砂壁画等有较高历史文化价值。

三十九、雅砻河风景名胜区 位于西藏自治区山南地区南部，是藏民族的发祥地之一。这里雪山冰川、田园牧场、河滩谷地、古老文化遗址和民风民俗等构成一幅幅神秘、古朴而又壮丽的画面。区内植物种类丰富，植被随海拔变化呈垂直带分布。人文景物有西藏最早的宫殿雍布拉康、西藏第一座寺庙桑鸢寺、全国重点文物保护单位昌珠寺和藏王墓群等。保留着中世纪建筑特色的民居以及民风习俗、宗教活动等，都具有鲜明的地

区特点。

四十、西夏王陵风景名胜区 位于宁夏回族自治区银川平原西部。风景区由滚钟口、西夏王陵、拜寺口和三关古长城四个景区组成，1983年被定为自治区级风景名胜区。西夏（公元1038—1227年）王朝建都银川，贺兰山当时即被当作皇家林苑。山上建有“离宫”、“避暑宫”等皇家宫殿和皇家寺院。贺兰山绝壁千仞，松林如海，极目东望，银川平原黄河如带，阡陌纵横，沟渠如网，稻谷飘香，一派“塞上江南”景色。规模宏伟的西夏王陵古墓群为代表的西夏文物古迹是研究西夏文化历史的宝贵资源。

中共中央办公厅、国务院办公厅 关于解决公司政企不分问题的通知

（1988年7月21日）

中办发〔1988〕8号

日前，有相当一部分公司（企业，下同）政企不分，既有行政权，又有经营权，还有一些离退休干部担任公司职务，利用在职时的工作关系和影响进行活动，带来很多严重问题。这些公司利用手中的权力，倒卖重要生产资料和紧俏商品，抬高物价，牟取暴利，损害国家和群众的利益，助长不正之风和腐败现象，造成分配不公，已经引起社会不满。这些公司的行为，扰乱社会经济秩序，妨碍价格改革的进行，同时也使刚刚建立起来的干部离退休制度的执行受到很大干扰，发展下去，后患极大。这个问题的根本解决，要靠深化改革，加强立法，把公司的经营活动纳入正确轨道。当前，要采取坚决措施，解决存在的突出问题。根据党中央、国务院的指示，特作如下通知：

一、各级党政机关和群众团体必须严格执行党中央、国务院关于严禁党政机关和党政干部经商、办企业的规定。凡是违反规定的，要立即制止、纠正，已办的公司要撤销。

二、除国务院授权兼有行政管理职能和经营权的少数公司外，其他政企不分、政企合一的公司必须将经营权与行政权严格分开，凡从事企业经营的公司一律不能有行业管理、政府职能的权力，凡有政府职能、进行行业管理的公司一律不准从事企业经营。

三、各级党政机关和群众团体不准从公司抽取资金补充机关经费。所有从事企业经营的公司，其财务必须与主管部门脱钩，同财政部门挂钩，否则停止其经营活动。

四、从现在起，停止审批党政机关离退休干部和已到离退休年龄尚未办理手续的干部担任公司职务，包括名誉职务。离退休干部已在公司任职的问题如何解决，另行通知。

五、从现在起，除涉外企业和私营企业外，暂停审批成立新的公司。

上述通知，请各地区、各部门抓紧贯彻落实，并将情况于今年九月底前报告党中央、国务院。

民政部关于同意青海省设立德令哈市 给青海省人民政府的批复

(1988年4月19日)

民〔1988〕行批1号

你省1987年11月25日《关于设立海西蒙古族藏族自治州德令哈市的请示》收悉。经我部研究并报国务院批准，批复如下：同意设立德令哈市（县级），以德令哈镇和乌兰县的怀头他拉、戈壁、郭里木、宗务隆、畜集五个乡为德令哈市的行政区域。

民政部关于同意陕西省撤销榆林县、 安康县、商县设立榆林市、安康市、 商州市给陕西省人民政府的批复

(1988年5月24日)

民〔1988〕行批3号

你省1987年8月14日《关于将我省榆林县、安康县、商县改设为县级市建制的请示》收悉。经国务院批准，同意你省：

一、撤销榆林县、设立榆林市（县级），以原榆林县的行政区域为榆林市的行政区域。

域。

二、撤销安康县、设立安康市（县级），以原安康县的行政区域为安康市的行政区域。

三、撤销商县、设立商州市（县级），以原商县的行政区域为商州市的行政区域。

中华人民共和国主席任免人员

（1988年6月20日）

中华人民共和国主席杨尚昆根据全国人民代表大会常务委员会的决定，任免下列驻外大使：

- 一、任命王英范为中华人民共和国驻菲律宾共和国特命全权大使。
免去陈嵩禄的中华人民共和国驻菲律宾共和国特命全权大使职务。
- 二、任命郑剑英为中华人民共和国驻伊拉克共和国特命全权大使。
免去张俊华的中华人民共和国驻伊拉克共和国特命全权大使职务。
- 三、任命陈嵩禄为中华人民共和国驻孟加拉人民共和国特命全权大使。
- 四、任命申连瑞为中华人民共和国驻喀麦隆共和国特命全权大使。
- 五、任命宋国清为中华人民共和国驻津巴布韦共和国特命全权大使。
- 六、任命陈东声为中华人民共和国驻玻利维亚共和国特命全权大使。
- 七、任命原焘为中华人民共和国驻西班牙特命全权大使。
- 八、免去胡岗的中华人民共和国驻马来西亚特命全权大使职务。

国务院任免人员

1988年7月7日

任命姚振炎为国家能源投资公司总经理。

任命黄镇东为国家交通投资公司总经理。

任命卞业梅为国家原材料投资公司总经理。

任命王文哲为国家机电轻纺投资公司总经理。

任命涂逢俊为国家农业投资公司总经理。

1988年7月20日

任命连尹为民政部副部长。

任命谢高觉为邮电部副部长。

任命方樟顺为国家地震局局长。

任命王迺为国家外国专家局局长。

免去方樟顺的地质矿产部副部长职务。

免去潘曾锡的中国船舶工业总公司副总经理职务。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 国内总发行：北京市邮政局
订 阅 处：全国各地邮电局
国外总发行：中国国际图书贸易总公司
印 刷：新华社印刷厂 （中国国际书店）